



INFORME SECTORIAL

ESTUDIO ECONOMICO FINANCIERO DE LA SEGURIDAD EN BOGOTA

PLAN ANUAL DE ESTUDIOS -PAE- SEGUNDO SEMESTRE 2005

DIRECCIÓN SECTOR GOBIERNO

NOVIEMBRE DE 2005

**ESTUDIO ECONÓMICO FINANCIERO DE LA
SEGURIDAD EN BOGOTÁ**

Contralor de Bogotá

ÓSCAR GONZÁLEZ ARANA

Contralor Auxiliar

ÓSCAR ALBERTO MOLINA GARCÍA

Directora Sector Gobierno

PATRICIA RIVERA RODRIGUEZ

Subdirector Análisis Sectorial

JUÁN MANUEL QUIROZ MEDINA

Analista:

GABRIEL HERNÁN MÉNDEZ CAMACHO

CONTENIDO

	INTRODUCCION	1
1	APORTE PRIVADO EN SEGURIDAD	2
1.1	VIGILANCIA PRIVADA	3
1.1.1	Empresas de vigilancia y personal vinculado	3
1.1.2	Costo de la Vigilancia Privada	3
1.2	SEGUROS	5
1.3	COSTOS PARA LA PROTECCIÓN DE VEHICULOS	5
1.3.1	Blindaje	5
1.3.2	Dispositivos antirrobo	6
1.3.2.1	Vidrios polarizados	6
1.3.2.2	Películas de seguridad	7
1.3.2.3	Alarmas y otros implementos	7
1.4	VIGILANCIA ELECTRÓNICA Y MONITOREO	8
1.4.1	Sistemas de alarma	9
1.4.2	Sistemas circuitos cerrados de televisión	11
1.4.3	Resumen de los costos en vigilancia electrónica y monitoreo	12
1.5	COSTO DEL HURTO DE VEHICULOS	12
1.6	COSTO DE HURTOS A RESIDENCIAS, COMERCIO, PERSONAS Y ENTIDADES FINANCIERAS.	13
1.7	RESUMEN APORTE PRIVADO EN SEGURIDAD DE BOGOTA AÑO 2004	14
2	APORTE PÚBLICO EN SEGURIDAD	16
2.1	NIVEL NACIONAL	16
2.1.1	Fuerzas Militares	16
2.1.1.1	Policía Nacional	16
2.1.1.2	Ejército Nacional	18
2.1.2	Entidades que atienden los efectos de la inseguridad	18
2.1.2.1	Fiscalía General de la Nación	18
2.1.2.2	Instituto Nacional de Medicina Legal	19
2.1.2.3	Resumen de los gastos del nivel Nacional para la Seguridad de Bogotá vigencia 2004.	20
2.2	NIVEL DISTRITAL	20
2.2.1	Secretaría de Gobierno	21
2.2.2	Secretaría de Tránsito y Transporte	21
2.2.3	Fondo de Vigilancia y Seguridad -FVS	20
2.2.4	Fondos de Desarrollo Local	22
2.2.5	Resumen aporte del Distrito Capital en seguridad	23
2.3	RESUMEN DEL APORTE PÚBLICO EN SEGURIDAD	24
2.4	COSTO DE LA SEGURIDAD EN BOGOTA AÑO 2004	24
3	OTROS GASTOS EN SEGURIDAD	26
3.1	GASTOS INCUANTIFICADOS	26
3.1.1	Pólizas de seguro adquiridas por el distrito	26
3.1.2	Gastos en seguridad y vigilancia privada	27
	CONCLUSIONES	28

INTRODUCCION

Los hechos de violencia e inseguridad ocurridos en la ciudad, generan la sensación de desprotección de la vida, honra y bienes de los habitantes, ante la inoperancia y desidia del Estado para garantizar la tranquilidad y la protección de los ciudadanos. Precisamente la mayor retribución que esperan los contribuyentes, es que el Estado les garantice seguridad de la vida y el patrimonio. Sin embargo, ante la deficiencia estatal, los ciudadanos se han visto obligados a brindarse su propia seguridad, mediante la adquisición de costosos bienes y servicios privados que hoy día abundan en ciudades como Bogotá.

El presente estudio pretende dar a conocer el cálculo aproximado de los costos en que incurrió la ciudadanía en el año 2004 para lograr la seguridad tanto de su vida como de su patrimonio. Los cálculos obtenidos para algunos bienes y servicios, obedecen a aproximaciones que se encuentran cerca de la realidad, en virtud a que, ante la falta de estadísticas y datos, los valores se obtuvieron de acuerdo a estimaciones realizadas por los mismos actores que conocen el mercado.

El estudio se presenta en tres capítulos. El primero da cuenta del alto costo que representa el sector privado en la seguridad de la ciudad, especialmente lo referente a la próspera industria de la vigilancia privada, que puede costar a los ciudadanos más de 3 billones de pesos. En segundo lugar de costos en seguridad, se encuentra el ramo de los seguros, que le cuesta a la ciudad aproximadamente 1.5 billones de pesos. Otro aspecto importante para la protección del patrimonio tiene que ver con los costos en que se incurre para la protección de los vehículos, como son los blindajes, dispositivos antirrobo, vidrios polarizados y películas de seguridad entre otros. Igualmente, en el mercado actualmente se ofrecen equipos y servicios electrónicos para la vigilancia y seguridad, como son las alarmas y los circuitos cerrados de televisión. El hurto de vehículos en la ciudad aumenta cada año y las autoridades han sido impotentes para detener este delito, que cuesta a los propietarios cuantiosos recursos. Así mismo, según información reportada por las autoridades de policía, se relacionan los costos asumidos por los ciudadanos por concepto de las diferentes modalidades de hurto.

En el segundo capítulo se presenta la distribución de los recursos que el estado aporta para la seguridad de la ciudad; Se presentan los presupuestos ejecutados por los organismos del nivel nacional que tienen que ver con la seguridad así como la inversión realizada por el Distrito para contribuir con la seguridad de los bogotanos.

Finalmente, en el tercer capítulo se presentan algunas cifras relacionadas con los costos en que incurre el Distrito para la vigilancia y seguro de los bienes de la ciudad.

ESTUDIO ECONOMICO FINANCIERO DE LA SEGURIDAD EN BOGOTA

1 APOORTE PRIVADO EN SEGURIDAD

Según la Constitución Política de Colombia, son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes, facilitar la participación, defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Para ello la Carta instituye a las autoridades de la República para proteger a todas las personas en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos, libertades, y asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Entendidos los términos proteger, como sinónimo de amparar, defender, abrigar, sostener, cuidar, favorecer, apoyar, socorrer, acoger, resguardar y el de seguridad como el sentimiento de confianza y tranquilidad, que experimenta una persona, en cuanto a la idea de que no hay ningún peligro que temer.

Ahora bien, la seguridad ciudadana es un concepto amplio que abarca el conjunto del quehacer de una colectividad. Los problemas que atentan contra la seguridad, son de muy diversa índole y que pueden entorpecer el funcionamiento normal de una comunidad, razón por la cual, se ha convertido en uno de los factores que tiene mayor incidencia sobre la calidad de vida de las personas que habitan en la ciudad.

La sensación de inseguridad crece a un ritmo acelerado, provocando que los ciudadanos estén acudiendo cada vez más a sistemas de seguridad diferentes de los que proporciona el Estado. El cuidado de la vida y de los bienes, se convierte en prioridad para las personas y las instituciones públicas son deficientes en la satisfacción de esta necesidad. De ahí que los ciudadanos están forzados a vivir con medidas extremas de seguridad en sus hogares.

Ante la incapacidad del Estado para proteger a todas las personas en su vida, honra y bienes, la seguridad privada se ha constituido en un creciente sector de prestación de servicios y comercialización de tecnologías, para satisfacer las necesidades de protección de importantes segmentos de la población y sectores económicos de la ciudad; Los productos y servicios que se ofrecen en el mercado, para la seguridad personal y patrimonial son muy diversos. Dentro de los más destacados, se encuentran los siguientes:

1.1 VIGILANCIA PRIVADA

1.1.1 Empresas de vigilancia y personal vinculado

En Bogotá funciona aproximadamente el 44% de las empresas prestadoras de servicios de vigilancia de todo el país. A septiembre del año 2005, se encontraban registradas en la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada -SVSP-, 1.754 empresas distribuidas como se aprecia en el cuadro No. 1.

Cuadro No. 01

EMPRESAS DE VIGILANCIA EN BOGOTA A SEPTIEMBRE DE 2005

Clase de empresa	Cantidad
Departamentos de capacitación	17
Escuelas de capacitación	30
Cooperativas de vigilancia armada	17
Transportadora de valores	6
Empresas asesoras	12
Departamentos de seguridad	752
Empresas de vigilancia sin armas	47
Empresas de vigilancia con armas	279
Sucursales de empresas con armas	34
Empresas de vigilancia con caninos	25
Asesores, consultores e investigadores	535
TOTAL	1.754

Fuente: Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada

Estas empresas ocuparon a diciembre 31 de 2004, aproximadamente 115.859 personas, dedicados no solamente a las labores de celaduría, sino a actividades administrativas, capacitación, asesoría e investigación.

De otra parte, la Asociación Nacional de Seguridad Privada -ANDEVIP-, estima que en la ciudad existen, aproximadamente 350 empresas dedicadas al servicio de vigilancia y celaduría, que no se encuentran registradas en la SVSP, es decir, en situación de informalidad y que ocupan entre 150.000 y 180.000 personas.

1.1.2 Costo de la Vigilancia Privada

El Decreto 73 de enero del 2002, fija las tarifas mínimas para el cobro de los servicios de vigilancia y seguridad privada para 24 horas, en términos generales la tarifa es de 8.5 SMLV más 10% para gastos administrativos y de supervisión¹. Para el año 2004, el valor mínimo a cobrar ascendió a \$3.567.025, teniendo en cuenta el SMLV de \$381.500. Quiere decir, que para cubrir las 24 horas se

¹ Esta tarifa aplica para todos los sectores económicos y el estrato 6. Para los estratos 4 y 5 la tarifa es de 8 SMLV. Para los estratos 1,2 y 3, la tarifa debe garantizar las obligaciones laborales y los costos operativos.

requieren tres (3) vigilantes, en turnos de 8 horas cada uno, de manera que para cada turno representa un valor de \$1.189.008, en el entendido que todas las empresas de seguridad cobran la tarifa mínima.

Por otra parte, se estima que las empresas de vigilancia privada informales o no registradas en la SVSP, cobran tarifas menores a las estipuladas en el Decreto 73 de 2002, valor que oscila para el año 2005, entre \$600.000 y \$1.000.000, es decir, que la tarifa promedio es de \$800.000 por vigilante.

En resumen, el costo de la vigilancia privada en Bogotá, es como se presenta en el cuadro No. 2.

Cuadro No.2

COSTO DE LA VIGILANCIA PRIVADA EN BOGOTÁ, AÑO 2005

En miles de pesos

Clase de Empresa	Personal	Promedio mensual por vigilante	Nómina mensual	Total anual
Empresas con registro	115.859	1.189	137.756.351	1.653.076.212
Empresas informales	165.000	800	132.000.000	1.584.000.000
TOTAL	280.859	1.989	269.756.351	3.237.076.212

Fuente: Cálculos SAS Gobierno

La vigilancia privada es un sector que crece cada año, como consecuencia de la sensación y los hechos que atentan contra la seguridad de los bogotanos, sin embargo, es necesario advertir, que los vigilantes en su gran mayoría están devengando el salario mínimo y para mejorar su ingreso deben laborar turnos de 12 horas. Si bien es cierto que la vigilancia privada, contribuye a satisfacer la necesidad de la seguridad individual, para salvaguardar la vida y el patrimonio, el ejercicio de su función solamente se limita al interés individual de quien lo contrata, no ejerciendo una función de vigilancia de orden social circundante.

1.2 SEGUROS

En Bogotá funcionan 26 compañías que ofrecen seguros de diversa índole. En todo el país en el año 2005, se emitieron primas por valor de \$6.3 billones, de los cuales el 54% se emitieron en Bogotá, es decir, \$3.4 billones.

Las primas emitidas por conceptos relacionados con la seguridad de la vida y el patrimonio de los ciudadanos de Bogotá, se relacionan en el cuadro No. 3.

Cuadro No. 3

PRIMAS EMITIDAS EN BOGOTÁ, AÑO 2005

En miles de pesos

Concepto	Primas	Siniestros
Automóviles	546.957.451	281.810.702
Hogar	15.170.807	3.819.591
Otros Daños	21.857.097	5.490.286
Sustracción	69.232.164	49.869.189
Transporte	114.936.692	34.351.052
Accidentes personales	52.280.433	16.529.787
Colectivo y grupo	473.204.564	168.889.700
Otros seguros de personas	30.030.174	18.728.862
Vida individual	77.361.838	20.059.231
SOAT	224.301.409	66.756.125
TOTAL	1.625.332.629	666.304.525

Fuente: FASECOLDA. Cálculos SAS- Gobierno

Del total de las primas emitidas en Bogotá, el 47.6% corresponde a seguros que pagan los ciudadanos para la protección de su vida y el patrimonio, equivalente a \$1.6 billones. Sin embargo, las compañías de seguros cancelaron siniestros por los mismos conceptos en cuantía de \$666.304, millones, de los cuales aproximadamente el 42.3% (\$281.810 millones) corresponde a siniestros de vehículos.

1.3 COSTOS PARA LA PROTECCION DE VEHICULOS

Es evidente que el patrimonio representado en vehículos, requiere de importantes inversiones para su protección en caso de hurto o para proteger la vida de sus ocupantes. De manera que los propietarios acuden a diversas modalidades como: blindajes, instalación de dispositivos antirrobo, como vidrios, alarmas y otros implementos.

1.3.1 Blindaje: En la ciudad existen por lo menos 23 empresas dedicadas al blindaje de vehículos, las cuales se especializan según el nivel. El valor de cada blindaje oscila entre 13 y 110 millones de pesos, dependiendo el nivel de resistencia, siendo el nivel I el más económico y el nivel V, el más costoso. Los niveles I y II, no requieren permiso debido a que se refiere básicamente al calibre de los vidrios, mientras que los demás niveles, requiere autorización de la SVSP. Este servicio preferentemente es utilizado por altos dignatarios del Estado e importantes personajes de la industria y el comercio.

Según la información suministrada por la SVSP, durante el año 2004 se autorizaron 809 blindajes de niveles III al V. Se estima que el 80% de los vehículos blindados en el país, corresponden a Bogotá, es decir, alrededor de 647 blindajes.

De otra parte, según las empresas de blindaje, cerca del 65% corresponde al nivel III, el 30% al nivel IV y el 5% al nivel V.

Cuadro No. 4

COSTO BLINDAJES EN BOGOTÁ, AÑO 2004

En miles de pesos

BLINDAJES BOGOTÁ		VALOR PROMEDIO	VALOR PROMEDIO
Nivel	Cantidad		
I	230	13.000	2.990.000
II	230	29.000	6.670.000
III	420	37.000	15.540.000
IV	194	80.000	15.520.000
V	33	110.000	3.630.000
TOTAL	647		44.350.000

Fuente: SVSP. Cálculos SAS Gobierno

Hay que anotar, que no fue posible determinar la cantidad de blindajes de niveles I y II, por cuanto se tiene plena libertad para hacerlo, sin embargo, se logró establecer, según información suministrada por las empresas blindadoras, que en promedio, cada empresa realiza 10 blindajes nivel I y 10 nivel II al año. De manera que en el año 2004, se blindaron en la ciudad como mínimo 230 blindajes nivel I y 230 del nivel II.

1.3.2 Dispositivos antirrobo: Los propietarios de vehículos utilizan otros mecanismos de protección contra hurto, bien sea del automotor o los bienes que se encuentran en su interior.

1.3.2.1 Vidrios polarizados: Existen diversas clases de vidrios para automotores que se utilizan para la seguridad de la vida y el patrimonio. Para la instalación de esta clase de vidrios se requiere del estudio técnico y de seguridad, así como el cumplimiento de los requisitos mínimos de la solicitud por parte de la SIJIN-MEBOG, para luego ser remitida previa aprobación de un Comité, a la DIJIN, para la expedición de la autorización.

De acuerdo a las estadísticas de la SIJIN², durante el año 2004, se tramitaron aproximadamente 700 solicitudes para instalación de vidrios polarizados. Los costos asociados a su adquisición e instalación, depende de la calidad y tamaño de los vidrios, sin embargo, de acuerdo a cotizaciones realizadas, se encuentran entre un rango de \$180.000 y \$220.000, es decir, que en promedio su costo es de \$200.000. El valor de la solicitud es de 1 SMLV, equivalente para el año 2004 de \$358.000. En el cuadro No. 5, Se resume el costo que para los bogotanos ascendió la instalación de vidrios polarizados:

² Esta función la desarrollada por la XIII Brigada del Ejército hasta el 19 de febrero del año 2004, a partir del 20 de febrero del 2004 pasó a la SIJIN-MEBOG.

Cuadro No. 5

COSTO DE VIDRIOS POLARIZADOS EN BOGOTA, AÑO 2004

En miles de pesos

CONCEPTO	No.	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
Costo solicitud	700	358	250.600
Costo del polarizado	700	200	140.000
TOTAL	700	558	390.600

Fuente: SIJIN – MEBOG

1.3.2.2 Películas de seguridad: Los vidrios con película de seguridad, son utilizados para evitar la sustracción de bienes y evitar atracos, debido a que el vidrio con película impide el libre acceso del atacante.

Aunque es difícil obtener estadísticas precisas sobre la cantidad de vidrios con películas antirrobo instalados en la ciudad en el año 2004, debido a que para su adquisición e instalación, no requiere permiso de ninguna autoridad, es preciso señalar que en la ciudad existen aproximadamente 30 establecimientos que venden e instalan vidrios con películas de seguridad. El costo promedio de la instalación de las películas de seguridad en vehículos es de \$100.000, teniendo en cuenta la calidad del material, bien sea nacional o importado, en cuyo caso el costo se encuentre entre un rango de \$40.000 y \$150.000.

De acuerdo a consultas realizadas a los establecimientos del ramo, aproximadamente se instalan entre 10 y 15 servicios al mes, lo que indica que el promedio mensual es de 12 servicios, para un total de 144 al año por cada establecimiento que instala estas películas, es decir, 4.320 servicios en la ciudad en el año 2004.

En resumen, los capitalinos pudieron gastar en el año 2004, por concepto de películas de seguridad, lo siguiente:

Cuadro No. 6

COSTO PELICULAS DE SEGURIDAD EN BOGOTÁ AÑO 2004

En miles de pesos

No. Establecimientos	No. Instalaciones	Valor Unitario	Valor total
30	4.320	100	432.000

Fuente: Cálculos SAS Gobierno

1.3.2.3 Alarmas y otros implementos: Con el propósito de evitar el hurto de los vehículos se utilizan alarmas y otros dispositivos tanto mecánicos como electrónicos. Desde hace algunos años, los vehículos nuevos traen incorporadas las alarmas, cuyo costo está incorporado dentro del valor del auto. Existen en el mercado diversas clases de alarmas, con costos que van desde \$500.000 hasta

\$800.000. De manera que el valor promedio de una alarma en el año 2004, fue de \$650.000. Teniendo en cuenta que en el año en mención, se matricularon 63.679 automotores en Bogotá³, el valor que los capitalinos tuvieron que pagar por este concepto asciende a \$41.391.5 millones aproximadamente (ver cuadro No. 7).

De otra parte, según información del sector de seguros, un gran número de vehículos asegurados, poseen dispositivos especiales satelitales y electrónicos que permiten su inmovilización y ubicación, cuando han sido hurtados. El valor aproximado de cada dispositivo es de \$700.000, lo que permite deducir que según la cantidad de vehículos nuevos asegurados en el año 2004, se estima que es la misma de matriculados en la ciudad, es decir, 63.679 vehículos. Según información de los agentes de seguros, estos dispositivos por lo general son colocados a cargo de la respectiva póliza, sin embargo, aproximadamente al 10% de los vehículos, el costo de su instalación es por cuenta del propietario del automotor, de donde se deduce que 6.368 automotores le fueron instalados dispositivos especiales en el año 2004, para un valor total aproximado de \$4.457.6 millones.

Cuadro No. 7

COSTO DE ALARMAS Y DISPOSITIVOS ESPECIALES

Miles de pesos

Concepto	Cantidad	Valor Unitario	Valor total
Sistemas de alarma	63.679	650	41.391.500
Dispositivos especiales	6.368	700	4.457.600
TOTAL			45.849.100

Fuentes: Asociación de autopartes, Compañías de Seguro, Cálculos SAS Gobierno

El mercado ofrece inmovilizadores mecánicos para ser utilizados bien sea en los pedales, volante o barra de cambios de los vehículos. Su valor difiere según la clase y la calidad del dispositivo. No fue posible obtener información respecto a la cantidad de esta clase de dispositivos adquiridos por los bogotanos en el año 2004.

1.4 VIGILANCIA ELECTRONICA Y MONITOREO

Uno de los ramos de la seguridad privada para la protección personal y del patrimonio, que se ha desarrollado significativamente en los últimos años en la ciudad, ha sido el sector de las alarmas y la vigilancia electrónica a través de circuitos cerrados de televisión. Este sector, conlleva a servicios conexos de diversa índole, como son: Venta, alquiler y comodato de equipos, mantenimiento,

³ Según la Asociación de Autopartes, en el año 2004 se vendieron en el país 139.265 automotores, de los cuales el 48%, según la revista motor, se vendieron en Bogotá, es decir, aproximadamente 66.847. Quiere decir que alrededor de 3.168 automotores fueron matriculados en otras ciudades.

monitoreo, instalación, asesoría y asistencia técnica entre otros servicios, cuyo valor es difícil cuantificar.

Por lo menos en la ciudad existen 220 establecimientos que ofrecen dichos equipos y servicios, de ellos, aproximadamente 70 ofrecen circuitos cerrados de televisión y 150, ofrecen alarmas y los servicios relacionados con éstas.

Es necesario advertir, que esta clase de seguridad es utilizada por segmentos de población de los estratos más altos y los sectores industrial y comercial de la ciudad. En el Cuadro No. 8, se observa la distribución de los predios según estrato y destino económico, base para el cálculo de la cantidad de alarmas instaladas en la ciudad.

Cuadro No. 8

PREDIOS SEGÚN ESTRATO Y DESTINO ECONOMICO 2004

CLASE		CANTIDAD	%PARTICIP.	
Residencial	Estrato 1	103.109	7	81
	Estrato 2	403.021	27	
	Estrato 3	531.360	36	
	Estrato 4	246.926	17	
	Estrato 5	101.157	6.5	
	Estrato 6	98.967	6.5	
Comercial		204.170	12	19
Industrial		7.375	0.5	
Institucionales		9.022	0.5	
Otros		128.887	6	
TOTAL		1.833.994	100	100

Fuente: Departamento Administrativo de Catastro Distrital. Página Webb.

Es importante aclarar que el costo de cada uno de los servicios y equipos, depende del tamaño y complejidad del área a la que se pretende brindar protección y seguridad. De acuerdo a entrevistas y cotizaciones realizadas a los establecimientos que brindan estos servicios y productos, se logró determinar que aproximadamente: El 60% de los predios de estrato 6, utiliza alarma, el estrato 5, el 40%, el estrato 4, el 20%, el estrato 3, el 10%, el sector industrial el 70%, el comercial, el 30% y el institucional el 20%.

1.4.1 Sistemas de alarma: Según estimativos relacionados en el cuadro No. 9, según los porcentajes anteriormente señalados, la ciudad cuenta como mínimo con aproximadamente 270.581 sistemas de alarma instalados en los inmuebles residenciales, industriales, comerciales e institucionales. De acuerdo a entrevistas sostenidas con los expertos del sector, se logró determinar que existen diversas clases, marcas y tamaños de tales sistemas, así como sus costos igualmente

difieren según las necesidades, tamaños y complejidad de las áreas a vigilar. El valor de los sistemas de alarma puede oscilar entre \$500.000 y \$13 millones.

Cuadro No. 9

DISTRIBUCIÓN DE LOS SISTEMAS DE ALARMA EN BOGOTÁ Y VALOR PROMEDIO

En miles de pesos

CLASE	%	CON ALARMA	VALOR PROMEDIO	PROMEDIO SECTOR
Estrato 6	60	59.380	1.800	1.350
Estrato 5	40	40.463	1.500	
Estrato 4	20	49.385	1.300	
Estrato 3	10	53.136	800	
Industrial	70	5.162	5.000	5.000
Comercial	30	61.251	3.000	3.000
Institucional	20	1.804	3.000	3.000
TOTAL		270.581		

Fuente: Empresas del sector. Cálculos SAS Gobierno.

Si tenemos en cuenta que en la ciudad existen alrededor de 142 empresas dedicadas a la venta y prestación de servicios relacionados con las Alarmas y teniendo en cuenta los cálculos realizados por algunos empresarios del ramo entrevistados, aproximadamente el 5% de esas empresas corresponde a empresas grandes, el 20% a medianas y el 75% a pequeños negocios.

Cuadro No. 10

VENTAS DE SISTEMAS DE ALARMA EN BOGOTÁ AÑO 2004

En miles de pesos

CLASE DE EMPRESA	%	No.	VENTA ANUAL CADA UNA	TOTAL VENTA ANUAL	TOTAL VENTAS*
Empresas grandes	5	7	2.000	14.000	70.000.000
Empresas medianas	20	28	1.000	28.000	84.000.000
Empresas pequeñas	75	107	500	53.500	72.225.000
TOTAL	100	142		95.500	226.225.000

Fuente: Empresas del sector. Cálculos SAS Gobierno

* Resultado de multiplicar el promedio del sector Cuadro No. 9 por el total de sistemas vendidos por Clase de Empresa. Así: Las Empresas pequeñas vende al Sector residencial. Las Medianas a Comercial e institucional y las Empresas grandes a la Industria.

Según el cuadro No. 10, en el año 2004, se vendieron aproximadamente 95.500 sistemas de alarma distribuidos en los sectores residencial, industrial, comercial e institucional. Las empresas grandes venden los sistemas de alarma más complejos y de mayor valor, es decir, a la gran industria, gran comercio y a entidades financieras, las empresas medianas venden y ofrecen sus servicios a

sectores medios de la industria y el comercio, mientras que las empresas pequeñas lo hacen primordialmente al sector residencial.

En resumen, los costos asociados durante el año 2004 al sistema de vigilancia por medio de alarmas, podrían ser los siguientes:

Cuadro No. 11

COSTO SISTEMAS DE ALARMA EN BOGOTÁ AÑO 2004

En miles de pesos

Concepto	Cantidad *	Valor Unitario Promedio	Total
Venta de equipo	95.500	2.370	226.225.000
Arrendamiento	13.529	400	5.411.600
Monitoreo	190.000	50	9.500.000
Comodatos	74.116	350	25.940.600
Instalaciones	95.500	80	7.640.000
Asistencia y asesoría	95.500	70	6.685.000
Mantenimiento	190.000	100	19.000.000
TOTAL			300.402.200

* Son 150 establecimientos que ofrecen alarmas y servicios relacionados en la ciudad
Fuente: Empresas del sector. Cálculos SAS Gobierno

Respecto al arrendamiento de los sistemas de alarma es una modalidad que no es muy recurrente, sin embargo se estima que aproximadamente el 5% de los sistemas instalados están bajo la modalidad de arriendo, mientras que el 20%, es en comodato. De la misma manera, la asistencia técnica, asesorías e instalaciones se realizaron a igual número de sistemas vendido en el año. Los mantenimientos y los monitoreos se realizan a aproximadamente el 70% de los sistemas instalados en la ciudad.

1.4.2 Sistemas circuitos cerrados de televisión: Este sistema de vigilancia aunque no es nuevo en el país, aún es un mercado poco explorado y que últimamente ha adquirido importante auge, debido a los avances tecnológicos y a las necesidades cada vez mayores de seguridad para todos los sectores de la población.

Según la información obtenida de las empresas del sector, los Circuitos Cerrados de televisión, CCTV, se encuentran en el mercado en valores que van desde \$800.000 y \$15 millones. Es un mercado asociado al de las Alarmas, utilizado en grandes y medianos almacenes, la industria y el sector residencial de estratos altos. Se estima que el 70% de las ventas de CCTV, es con destino al sector residencial, pequeña industria, así como al pequeño y mediano comercio. El valor de estos sistemas oscila entre \$800.000 y \$3 millones. El restante 30%, es instalado en la gran industria y el gran comercio.

En Bogotá, aproximadamente funcionaban en el año 2004, 73 establecimientos dedicados a la comercialización e instalación de CCTV. En promedio cada establecimiento vendió en el año 500 de estos sistemas, para un total de 36.500.

Cuadro No. 12

**VENTAS DE CIRCUITOS CERRADOS DE TELEVISIÓN
AÑO 2004 EN BOGOTÁ**

En miles de pesos

SECTOR	No.	VR. PROMEDIO	TOTAL VENTAS
Residencial, pequeña industria y pequeño comercio (70%)	25.550	1.500	38.325.000
Gran industria y Gran Comercio (30%)	10.950	7.000	76.650.000
TOTAL	36.500		114.975.000

Fuente: Empresas del sector. Cálculos SAS Gobierno

1.4.3 Resumen de los costos en vigilancia electrónica y monitoreo

Cuadro No. 13

**COSTOS EN VIGILANCIA ELECTRÓNICA Y
MONITOREO AÑO 2004 EN BOGOTÁ**

En miles de pesos

CONCEPTO	COSTO TOTAL
Sistema de alarma	300.402.200
Sistema de CCTV	114.975.000
TOTAL	415.377.200

1.5 COSTO DEL HURTO DE VEHICULOS

En el año 2004, fueron hurtados en la ciudad 4.248 automotores y 1.176 motocicletas. Según información reportada por FASECOLDA, el 41.6% de los vehículos hurtados, se encontraban asegurados mientras que el restante 59.4%, no contaban con seguro. Los vehículos hurtados se distribuían así: Automóviles 63%, camionetas y camperos 25%, camiones y otros 12%

Igualmente, dentro de los asegurados, el 62% corresponde a automóviles, 15% camionetas, 8.3% camperos, 6.9% otros automotores y el 7.9% motocicletas.

Para determinar el costo por el hurto de los vehículos, se tienen en cuenta los siguientes aspectos:

- ✓ El deducible de las compañías de seguro, va desde el 10% al 30%, es decir, el promedio es del 15%.

- ✓ Las compañías de seguro, cancelaron siniestros de vehículos por valor de \$264.435 millones y de éstos aproximadamente el 40%, correspondieron a hurto, es decir, cerca de \$105.774 millones.
- ✓ Los propietarios de los vehículos hurtados asumieron el 15% del respectivo deducible, equivalente a \$15.866 millones, más lo cancelado por las aseguradoras, el costo de los vehículos hurtados que se encontraban asegurados, alcanzó aproximadamente a \$121.640 millones.
- ✓ Valor del vehículo hurtado no asegurado. El valor cancelado por las aseguradoras por concepto de hurto de 1.770 vehículos, más el deducible asumido por el propietario ascendió a \$121.640 millones y teniendo en cuenta que el 58.4%, es decir, 2.478 vehículos hurtados, no se encontraban asegurados, su valor aproximado fue de \$170.763 millones, los cuales fueron asumidos en su totalidad por los propietarios de los vehículos hurtados sin seguro.
- ✓ Para el caso de las motos, el valor promedio de cada una es de aproximadamente \$2.5 millones. El deducible del 15% de las 56 motos hurtadas aseguradas fue de \$375.000 cada una, para un total de \$ 21.0 millones. Mientras que el costo de las 1.120 motos hurtadas sin seguro, alcanzó a la suma de \$ 2.800 millones. En resumen, el costo para la ciudadanía de las motos hurtadas llegó a un valor de \$2.821 millones.

Cuadro No. 14

**COSTO PARA LOS CIUDADANOS POR HURTO DE VEHICULOS
EN BOGOTA AÑO 2004**

En miles de pesos

Clase	Hurto por clase*	Asegurados robados	No asegurado	Costo hurto	
				15%	No Asegurados
Automóvil	2.676	1.199	1.477	15.866.000	170.763.000
Camioneta y camperos	1.062	446	616		
Camiones y otros	510	125	385		
Subtotal	4.248	1.770	2.478	186.629.000	
Motocicletas	1.176	56	1.120	2.821.000	
TOTAL				189.450.000	

Fuente: FASECOLDA. Cálculos SAS Gobierno

1.6 COSTO DE HURTOS A RESIDENCIAS, COMERCIO, PERSONAS Y ENTIDADES FINANCIERAS.

Los delitos de mayor impacto que atentan contra el patrimonio de los ciudadanos, que consecutivamente en los últimos años ha tenido tendencia al aumento, tienen que ver con los hurtos en sus diferentes manifestaciones. Es de advertir que

especialmente los hurtos a residencias, personas y entidades comerciales, son los que presentan escasos porcentajes de denuncia. Según diversas encuestas, las denuncias por estos conceptos apenas alcanzan al 40% de los hechos ocurridos. Los casos relacionados con hurtos a entidades financieras, automotores, motos y piratería terrestre, se estima que se denuncian en su totalidad.

CUADRO No. 15

COSTO DE HURTOS VIGENCIA 2004 EN BOGOTÁ

En miles de pesos

CLASE DE HURTO	No.	VALOR		TOTAL Vr HURTOS
		40%	60%	
Hurto Entidades financieras	8	1.018.478	0	1.018.478
Hurto Residencias	4.686	47.738.279	71.607.418	119.345.697
Hurto a Personas	5.479	21.117.338	31.676.007	52.793.345
Hurto Establecimientos de Comercio	3.739	58.410.250	87.615.375	146.025.625
Piratería Terrestre	251	7.633.884	0	7.633.884
TOTAL		135.918.229	190.898.800	326.817.029

Fuente: MEBOG. Cálculos SAS Gobierno

1.7 RESUMEN APOORTE PRIVADO EN SEGURIDAD DE BOGOTA AÑO 2004

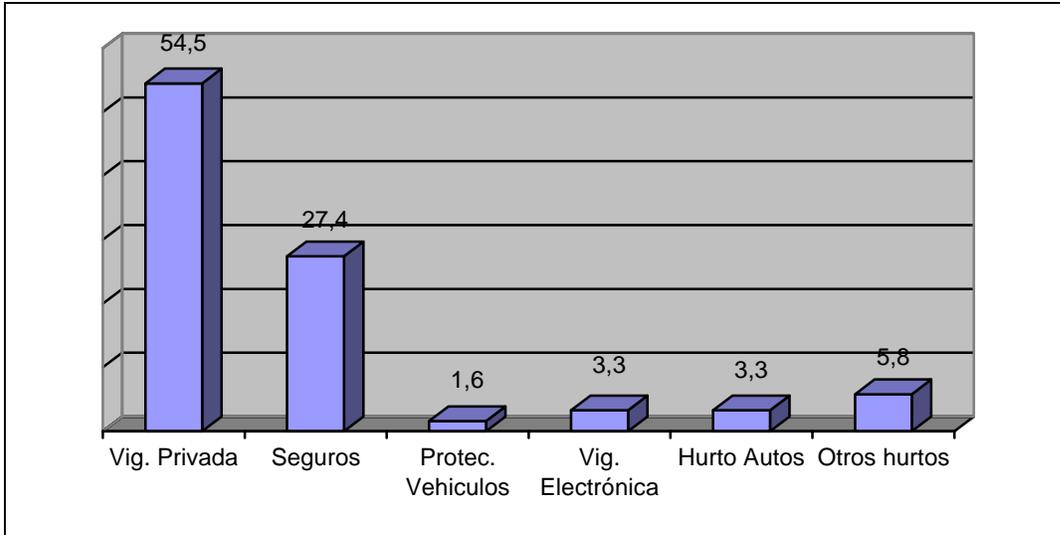
Cuadro No. 16

RESUMEN DEL APOORTE PRIVADO EN SEGURIDAD VIGENCIA 2005

En miles de pesos

CONCEPTO	PARCIAL	VALOR	%
Costo de la Vigilancia privada		3.237.076.212	54.5
Seguros relacionados con seguridad		1.625.332.629	27.4
Costos Protección Vehículos		95.436.252	1.6
Blindaje	46.500.975		
Vidrios polarizados	409.544		
Películas de seguridad	452.952		
Alarmas y otros dispositivos	48.072.781		
Vigilancia electrónica y monitoreo		435.522.994	3.3
SUBTOTAL GASTOS EN SEGURIDAD		5.393.368.087	90.9
Hurto de vehículos		198.638.325	3.3
Hurto a personas, comercio, E. Financieros, residencias y piratería		342.667.655	5.8
SUBTOTAL COSTO DE HURTOS		541.305.980	9.1
TOTAL		5.934.674.067	100

DISTRIBUCIÓN COSTOS DE LA SEGURIDAD PRIVADA 2005



Con el ánimo de actualizar la información a diciembre 31 de 2005, ante la dificultad en la obtención de la información, se cree que los conceptos de gasto, relacionados con: Costos de protección de vehículos, vigilancia electrónica y monitoreo y las modalidades de hurto, pudo haberse incrementado en el IPC de dicha vigencia (4.85%). De tal manera que estos rubros fueron ajustados respecto a la información obtenida en el para el año 2004.

2 APOORTE PUBLICO EN SEGURIDAD

El aporte público para brindar seguridad a los ciudadanos, se encuentra distribuido en diversas entidades del orden Nacional como Distrital. A nivel Nacional, existen organismos que tienen como objeto, de una parte, la prevención y la atención de la actividad delictiva a la comisión de delitos y la otra, a la atención de los efectos que produce la inseguridad. A nivel distrital, las inversiones se encaminan al apoyo de los organismos de seguridad y al fomento de las políticas de convivencia, reconciliación y resolución de conflictos.

2.1 NIVEL NACIONAL

2.1.1 Fuerzas Militares: Para la protección de la vida y el patrimonio de los habitantes de la ciudad, el Estado hace presencia con las Fuerzas Armadas: Policía y Ejército Nacional.

2.1.1.1 Policía Nacional: Teniendo en cuenta la complejidad y tamaño de la ciudad, el Estado consideró la necesidad de tres (3) Departamentos de Policía, distribuidos en el Norte, Centro y Sur de la capital, en donde se agrupan las 19 Estaciones de Policía que existen en la ciudad.

El peso del funcionamiento de la Policía Metropolitana de Bogotá -MEBOG-, recae en el presupuesto Nacional, a través de la Dirección General de la Policía.

A diciembre de 2005 la MEBOG, contaba con una planta de personal de 14.110 servidores de los cuales 4.125 corresponde a Auxiliares Bachilleres, quiere decir, que la MEBOG cuenta con 9.985 efectivos distribuidos de la siguiente manera:

Cuadro No. 17

DISTRIBUCIÓN DEL PERSONAL DE LA POLICIA METROPOLITANA DE BOGOTA

UNIDAD	BACHILLERES	PERSONAL POLICÍA	TOTAL
Comando y asesorías	5	113	118
Subcomando Operativo	3.883	4.376	8.259
Subcomando Advo.	3	196	199
Dpto. Tisquesusa	119	1.819	1.938
Dpto. Bacatá	70	1.643	1.713
Dpto. Tequendama	45	1.838	1.883
TOTAL	4.125	9.985	14.110

Fuente: MEBOG.

El presupuesto apropiado por la MEBOG en el año 2005 fue el siguiente:

Cuadro No. 18

APROPIACION DE PRESUPUESTO DE LA MEBOG AÑO 2005

En miles de pesos

RUBRO	APROPIACION
Bienestar Social	382.847
Fondos Especiales	7.876.901
Presupuesto Nal. Gastos Generales	338.782
Gastos de Personal	158.767.426
TOTAL	167.365.956

Fuente: MEBOG

De acuerdo a estudios realizados por la Policía Nacional, la ciudad no cuenta con el número de policías que se requieren para brindar la seguridad que Bogotá necesita. No se contempla por parte del Gobierno Nacional el aumento del pie de fuerza necesario para la capital, debido a las limitaciones presupuestales que implica tal medida. Los pronósticos realizados por la MEBOG, dan como resultado que Bogotá necesita aumentar el pie de fuerza de Policía, hasta llegar a 20.000 efectivos profesionales (el doble del actual), al año 2010. Este incremento tendría los siguientes costos aproximados a precios actuales, así:

Cuadro No. 19

**PRONOSTICO DE COSTOS DE LA MEBOG EN EL AÑO 2010
PARA 20.000 EFECTIVOS**

En miles de pesos

CONCEPTO	COSTO ADICIONAL	COSTO TOTAL
Bienestar Social	382.848	765.696
Fondos Especiales	7.876.901	15.753.802
Presupuesto Gastos Gles.	8.598.530	17.197.060
Gastos de Personal	158.767.426	317.534.853
TOTAL	175.625.705	351.251.410

Fuente: MEBOG. Cálculos SAS Gobierno

De igual manera, los pronósticos de los costos de algunas necesidades vitales para el normal funcionamiento de la Policía Metropolitana, para el pie de fuerza requerido, implicaría el aumento del presupuesto para las siguientes inversiones:

**PRONOSTICO DE INVERSIONES ADICIONALES PARA 20.000
EFECTIVOS DE LA MEBOG⁴**

En miles de pesos

CONCEPTO	INVER. ADICIONAL*
Equipo de comunicación	44.854.000
Terrenos y construcciones	27.350.000
Dotación uniformes	28.884.000
Mantenimiento Equipo Transp.	1.549.000
TOTAL	102.638.000

* A precios actuales

En resumen, el Gobierno Nacional tendría que aportar aproximadamente, \$278.264 millones para mantener el pie de fuerza que la ciudad necesita. De estos costos adicionales \$ 175.626 millones en gastos generales y gastos de personal y \$102.638 millones en inversiones adicionales. Estos costos, como es evidente implica un esfuerzo financiero, por parte del presupuesto Nacional, al cual el Gobierno no ha considerado en procura de mejorar la seguridad en la ciudad.

2.1.1.2 Ejército Nacional: Actualmente la capital de la República, cuenta con tres (3) Brigadas para brindar la seguridad a la ciudad. Durante el año 2004 se ejecutaron los siguientes presupuestos:

Cuadro No. 21

**PRESUPUESTO EJECUTADO POR EL EJERCITO
NACIONAL EN BOGOTA AÑO 2005***

En miles de pesos

BRIGADA	PRESUPUESTO
Décima tercera	59.823.4
Décima quinta	10.873.5
Vigésima primera	63.058.0
TOTAL	133.754.9

Fuente: Ejército Nacional

* El presupuesto del Ejército nacional e INML, el mismo del 2004 incrementado en el 5%

2.1.2 Entidades que atienden los efectos de la inseguridad

2.1.2.1 Fiscalía General de la Nación

La fiscalía General de la Nación, en el ejercicio de su objeto misional de: *“Garantizar el acceso a una justicia oportuna y eficaz con el fin de encontrar la verdad dentro del marco del respeto por el debido proceso y las garantías constitucionales”*, cuenta con la Seccional Bogotá, la cual ejecutó el siguiente presupuesto en el año 2004:

⁴ No se incluye: Adquisición de nuevo equipo de transporte, nuevo armamento y munición

Cuadro No. 22

**PRESUPUESTO EJECUTADO POR LA FISCALIA
GENERAL DE LA NACIÓN EN BOGOTÁ AÑO 2005**

En miles de pesos

BRIGADA	PRESUPUESTO
Gastos de personal	110.938.052
Gastos generales	6.057.234
Transferencias	694.007
Inversión	225.898
TOTAL	117.915.191

Fuente: Fiscalía General de la Nación. Seccional Bogotá

2.1.2.2 Instituto Nacional de Medicina Legal

Como respuesta a las necesidades científicas y técnicas en medicina legal y ciencias forenses, del sistema de justicia, el Instituto cuenta con la Regional Bogotá, cuya misión es, ser soporte técnico y científico de la administración de justicia en la ciudad.

Cuadro No. 23

**PRESUPUESTO ASIGNADO AL INSTITUTO DE MEDICINA
LEGAL REGIONAL BOGOTÁ, AÑO 2005***

En miles de pesos

CONCEPTO	PRESUPUESTO
Gastos generales y de personal	12.841.5
TOTAL	12.841.5

Fuente: Instituto de Medicina Legal

** El presupuesto de INML, es el mismo del 2004 incrementado en el 5%

2.1.2.3 Resumen de los gastos del nivel Nacional para la Seguridad de Bogotá vigencia 2005.

Cuadro No. 24

**RESUMEN GASTOS DEL PRESUPUESTO NACIONAL PARA LA
SEGURIDAD EN BOGOTÁ VIGENCIA 2005**

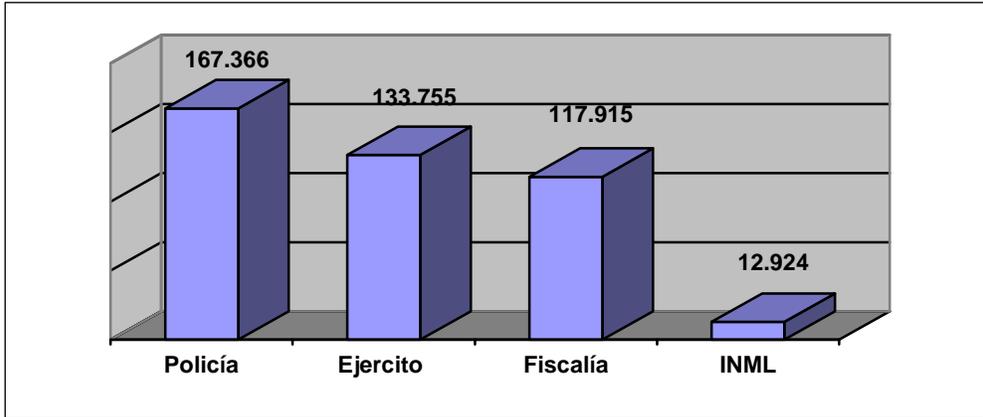
Miles de pesos

ENTIDAD	GASTOS	%
Policía Nacional	167.365.956	41
Ejército Nacional	133.755.000	31
Fiscalía General	117.915.191	25
Instituto de Medicina Legal	14.923.961	3
TOTAL	433.960.108	100

Grafica No. 2

APORTE NACIONAL A LA SEGURIDAD DE BOGOTA 2005

En millones de pesos



2.2 NIVEL DISTRITO CAPITAL

El Distrito Capital, ejecuta presupuestos relacionados con la seguridad, la convivencia y el apoyo a la justicia, a través de varios organismos como son: Secretaría de Gobierno, Secretaría de Tránsito y Transporte, Fondo de Vigilancia y Seguridad y Fondos de Desarrollo Local.

2.2.1 Secretaría de Gobierno: En la vigencia del 2005, se ejecutó el presupuesto teniendo en cuenta el Plan de desarrollo “*Bogotá sin Indiferencia*”. El presupuesto ejecutado por la Secretaría de Gobierno para la vigencia del 2005, en seguridad y convivencia fue el siguiente:

Cuadro No. 25

EJECUCION DE PRESUPUESTO PARA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA SECRETARIA DE GOBIERNO VIGENCIA 2005

En miles de pesos

PROYECTO	EJECUCION	%
Comunicación para la reconciliación	1.539.916	4.7
Derechos Humanos para todos y todas	2.242.620	6.8
Gestión pacífica de conflictos	3.211.280	9.7
Transferencia -Convenio Bachilleres	2.500.000	7.6
Sistema de justicia de la ciudad	800.000	2.4
Red distrital de reconciliación resistencia civil y no violencia	2.745.204	8.3
Atención población vulnerable	8.714.203	26.4
Atención integral de violencia, delincuencia y orden público	11.218.491	34.0
TOTAL	32.971.714	100.0

Fuente: Secretaría de Gobierno

**EJECUCION DE PRESUPUESTO PARA SEGURIDAD Y
CONVIVENCIA SECRETARIA DE GOBIERNO VIGENCIA 2006**

En miles de pesos

PROYECTO	EJECUCION	%
Comunicación para la reconciliación	600.000	1.5
Derechos Humanos para todos y todas	2.106.805	5.1
Gestión pacífica de conflictos	2.552.795	6.2
Transferencia -Convenio Bachilleres	17.000.000	41.2
Sistema de justicia de la ciudad	736.000	1.8
Red distrital de reconciliación resistencia civil y no violencia	2.217.637	5.4
Atención población vulnerable	7.582.549	18.4
Atención integral de violencia, delincuencia y orden público	8.501.236	20.6
TOTAL	41.297.022	100.0

Fuente: Secretaría de Gobierno

Aproximadamente el 60.4% del presupuesto ejecutado en seguridad y convivencia, se invirtió en los programas relacionados con la atención a la población vulnerable y a la atención integral de la violencia, la delincuencia y el orden público. El restante 39.6% se invirtió en los demás programas orientados a temas de convivencia, reconciliación y justicia.

Es importante destacar el incremento de la inversión en la vigencia de 2005 respecto a la de 2004, pasando de aproximadamente \$8.006 millones a \$33.000 millones respectivamente.

2.2.2 Fondo de Educación y Seguridad Vial - FONDATT: El manejo del tránsito de la ciudad se encuentra a cargo de la Policía Nacional, por intermedio de la MEBOG. Actualmente este grupo lo conforma 1.465 efectivos de los cuales 300, son Auxiliares Bachilleres. En cumplimiento del convenio suscrito entre la Administración Distrital y la Policía Nacional, para controlar el tránsito y el transporte en Bogotá, se ejecuta el proyecto 6219 “Apoyo Institucional”(Convenio STT y Policía Nacional). Este proyecto, tiene como propósito dotar de parque automotor, radios de comunicación, uniformes, gastos de operación de la Estación de tránsito, capacitación y demás gastos que permitan el normal funcionamiento de la Policía de Tránsito.

También el FONDATT, ejecuta el programa “Comunicación para la reconciliación”, proyecto 1165 “Promoción de la movilidad segura y prevención de la accidentalidad vial” en la ciudad, con una inversión en la vigencia de 2005 de \$4.045 millones

Cuadro No. 26

**EJECUCIÓN DE PRESUPUESTO EN SEGURIDAD
POR PARTE DEL FONDATT 2005**

En miles de pesos

PROYECTO	APROPIACION	EJECUCION
Apoyo Institucional (Convenio STT-Pol. Nal)	19.547.408	18.896.313
Comunicación para la Reconciliación	5.513.966	4.045.344
TOTAL	26.061.374	22.941.657

Fuente: Dirección de Economía y Finanzas. Subdirección de Análisis Financiero

**EJECUCIÓN DE PRESUPUESTO EN SEGURIDAD
POR PARTE DEL FONDATT 2006**

En miles de pesos

PROYECTO	APROPIACION	EJECUCION
Apoyo Institucional (Convenio STT-Pol. Nal)	26.018.752	18.676.858
Comunicación para la Reconciliación	3.986.114	1.288.888
TOTAL	30.004.866	19.965.746

Fuente: Dirección de Economía y Finanzas. Subdirección de Análisis Financiero

2.2.3 Fondo de Vigilancia y Seguridad -FVS-: Es la entidad encargada de adquirir bienes y servicios que las autoridades competentes requieran para garantizar la seguridad y la protección de todos los habitantes del Distrito Capital. Su actividad está direccionada, básicamente apoyar de manera exclusiva la Policía Metropolitana de Bogotá. Dentro de las funciones del Fondo, se encuentran entre otras, la dotación de los edificios de las estaciones, subestaciones, Centros de Atención Inmediata (CAI), escuelas de formación y capacitación, laboratorios, unidades de policía judicial. Así mismo, la adquisición de equipos de transporte, comunicaciones, salvamento, sistematización para la Policía Metropolitana y la financiación de campañas que ordene y apruebe la Junta Directiva para garantizar la participación de la comunidad en las acciones de seguridad y convivencia. Durante la vigencia de 2005, el FVS, ejecutó el presupuesto a través de 17 proyectos de inversión y los gastos de funcionamiento, de la siguiente manera:

**Cuadro No. 27
EJECUCION DEL PRESUPUESTO -FVS- VIGENCIA 2005**

En miles de pesos

No.	PROYECTO	EJEC.
	Gastos de funcionamiento	1.749.646
126	Implementación y desarrollo de infraestructura militar para la seguridad de Bogotá.	200.674
130	Fortalecimiento del sistema de seguridad y vigilancia de las entidades del Distrito	388.509
157	Cooperación institucional para incrementar la seguridad en Bogotá	479.706
159	Capacitación y bienestar personal policía	1008.335
175	Apoyo a la convivencia en Bogotá	1.762.321
264	Construcción y dotación de Infraestructura para la policía metropolitana	2.159.260
366	Construcción, dotación y sostenimiento de las UPJ	546.550
383	Número único de seguridad y emergencias (NUSE 123)	4.000.000
4037	Desarrollo de las inspecciones de policía para la resolución de conflictos	2.213.973
6049	Adquisición y sostenibilidad de medios de transporte destinados a la prevención	23.173.699
6133	Creación y operación de infraestructura para mantener la presencia policial	1.917.136
6134	Mejoramiento de programas de vigilancia y comunicación para la MEBOG	8.551.566
6135	Adecuación logística e informática de la policía y el FVS	1.326.145
6185	Construcción y dotación de comandos de atención inmediata	1.099.038
7093	Adquisición de equipo técnico y desarrollo de actividades de inteligencia policial	4.864.235
7094	Implantación de campañas de seguridad con participación ciudadana	5.900.864
7196	Plan de vivienda para la policía metropolitana de Bogotá, D.C.	446.122
TOTAL EJECUCION		61.787.779

Fuente: Dirección de Economía y Finanzas. Subdirección de Análisis Económico y Estadísticas Fiscales.

2.2.4 Fondos de Desarrollo Local: Además de la inversión realizada por la Secretaría de Gobierno, el Fondo de Vigilancia y Seguridad y el Convenio para la Policía de Tránsito, algunas Localidades asignaron presupuestos dentro del Plan de Desarrollo Local, para proyectos que tienen que ver con la seguridad y la convivencia.

Cuadro No. 28

PRESUPUESTO EJECUTADO EN LAS LOCALIDADES PARA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA, VIGENCIA 2005

En miles de pesos

EJE	PROGRAMA	EJECUCION
Social	Restablecimiento de derechos e inclusión Social	785.629
	Cero tolerancia al maltrato	675.335
Reconciliación	Educación para la era del conocimiento	8.303.294
	Red de reconciliación y resistencia civil	259.525
	Gestión política de conflictos	807.166
	Derechos humanos para todas y todos	1.209.886
	Sistema de justicia de la ciudad	405.038
	Atención a desplazados, desplazados y vulnerables	119.462
	Comunicación para la reconciliación	75.862
TOTAL INVERSIÓN DE LAS LOCALIDADES EN SEGURIDAD		12.641.197

Fuente: Dirección de Economía y Finanzas. Subdirección de Análisis Económico y Estadísticas Fiscales.

Algunas localidades contemplaron escaso presupuesto en la vigencia del 2005, para inversiones en seguridad y convivencia. Son el caso de las Localidades de: Tunjuelito, Ciudad Bolívar, Usaquén y Sumapaz. El presupuesto destinado para seguridad y convivencia, apenas alcanzó al 2.7% del total del presupuesto de las localidades en la vigencia de 2005, mientras que en el 2004 solamente fue de 1.7%. En el cuadro No. 29, se aprecia dichas inversiones.

Cuadro No. 29

INVERSIÓN DE LAS LOCALIDADES EN SEGURIDAD Y CONVIVENCIA VIGENCIA 2005

En miles de pesos

LOCALIDAD	VALOR	% DEL TOTAL
Usaquén	262.910	1.3
Chapinero	455.500	4.5
Santa fe	941.201	5.3
San Cristóbal	1.768.052	3.6
Usme	631.729	2.9
Tunjuelito	85.870	0.6
Bosa	927.411	3.2
Kennedy	1.832.468	4.5
Fontibón	561.338	3.6
Engativa	1.125.829	2.8
Suba	1.160.929	3.5
Barrios Unidos	328.306	2.4
Teusaquillo	498.463	4.5
Martires	141.709	1.9

Antonio Nariño	180.752	1.7
Puente Aranda	414.392	1.8
Candelaria	135.849	4.1
Rafael Uribe Uribe	563.987	2.2
Ciudad Bolívar	548.502	1.2
Sumapaz	76.000	0.3
TOTAL	12.641.197	2.7

Fuente: Dirección de Economía y Finanzas. Subdirección de Análisis Económico y Estadísticas Fiscales.

2.2.5 Resumen aporte del Distrito Capital en seguridad

Cuadro No. 30

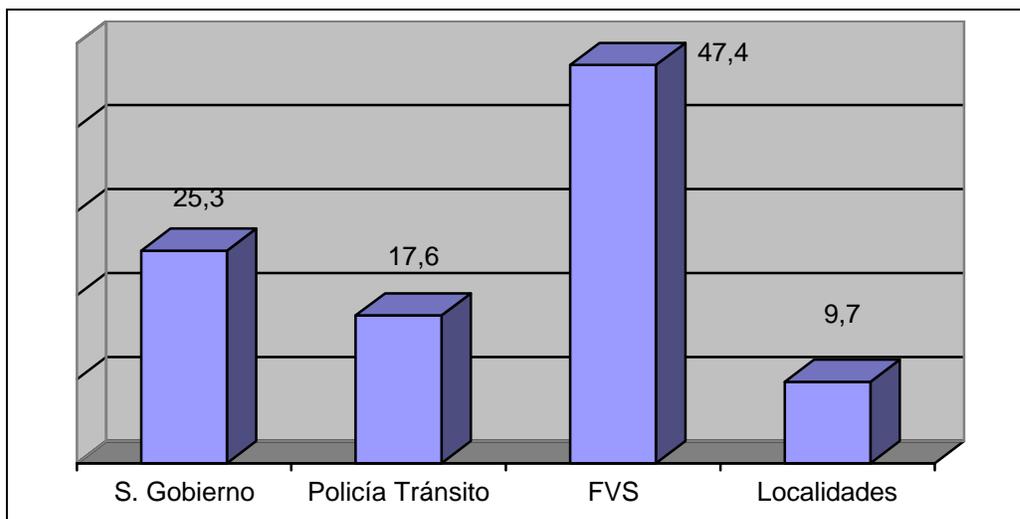
APORTE DEL DISTRITO CAPITAL EN SEGURIDAD VIGENCIA 2005

En miles de pesos

ENTIDAD	APORTE	%
Secretaría de Gobierno	32.971.714	25.3
Convenio Policía de Tránsito	22.941.657	17.6
Fondo de Vigilancia y Seguridad	61.787.779	47.4
Localidades	12.641.197	9.7
TOTAL	130.342.347	100

Gráfica No. 3

DISTRIBUCIÓN DE LOS GASTOS DEL DISTRITO EN SEGURIDAD



2.3 RESUMEN DE APOORTE PÚBLICO EN SEGURIDAD

Cuadro No. 31

RESUMEN DE APOORTE PÚBLICO EN SEGURIDAD VIGENCIA 2005

En miles de pesos

NIVEL	ENTIDAD	APORTE	%
NACIONAL	Policía Nacional	167.365.956	
	Ejército Nacional	133.755.000	
	Fiscalía General	117.915.191	
	Instituto de Medicina Legal	14.923.961	
TOTAL NACIONAL		433.960.108	76.9
DISTRITAL	Secretaría de Gobierno	32.971.714	
	Convenio Policía de Tránsito	22.941.657	
	Fondo de Vigilancia y Seguridad	61.787.779	
	Localidades	12.641.197	
TOTAL DISTRITAL		130.342.347	23.1
TOTAL APOORTE PUBLICO		564.302.455	100.0

2.4 COSTO DE LA SEGURIDAD EN BOGOTA AÑO 2004

El resumen de los gastos que ciudadanía y el Estado debe cubrir para garantizar la seguridad tanto del patrimonio como de la vida, así como los costos de los hurtos de que ha sido objeto, son los siguientes.

Cuadro No. 32

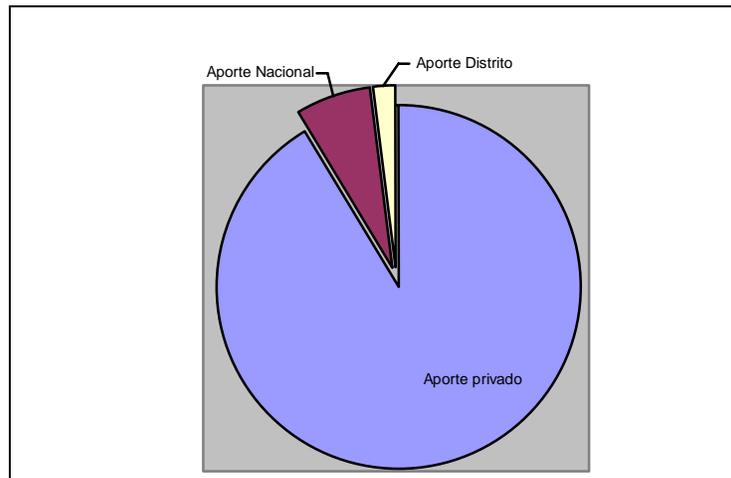
COSTO DE LA SEGURIDAD EN BOGOTA AÑO 2005

En miles de pesos

CONCEPTO	VALOR	%	
		SECTOR	TOTAL
Costo de la Vigilancia privada	3.237.076.212	50.8	
Seguros relacionados con seguridad	1.625.332.629	23.8	
Costos Protección Vehículos	95.436.252	1.5	
Vigilancia electrónica y monitoreo	435.522.994	7.0	
SUBTOTAL GASTOS EN SEGURIDAD	5.393.368.087	90.5	
Hurto de vehículos	198.638.325	3.5	
Hurto a personas, comercio, E. Financieros, residencias y piratería	342.667.655	6.0	
SUBTOTAL COSTO DE HURTOS	541.305.980	9.5	
TOTAL APOORTE SECTOR PRIVADO	5.934.674.067		91.3
NACIONAL			
Policía Nacional	167.365.956	2.6	
Ejército Nacional	133.755.000	2.0	
Fiscalía General	117.915.191	1.8	
Instituto de Medicina Legal	14.923.961	0.2	
TOTAL NACIONAL	433.960.108	6.7	
DISTRITAL			

Secretaría de Gobierno	32.971.714		
Convenio Policía de Tránsito	22.941.657		
Fondo de Vigilancia y Seguridad	61.787.779		
Localidades	12.641.197		
TOTAL DISTRITAL	130.342.347	2.0	
TOTAL APOORTE SECTOR PUBLICO	564.302.455		8.7
COSTO DE LA SEGURIDAD EN BOGOTA	6.498.976.522		100

Gráfica No. 4
**DISTRIBUCION DE LOS GASTOS DE LA
SEGURIDAD EN BOGOTA 2004**



3 OTROS GASTOS EN SEGURIDAD

3.1 GASTOS INCUANTIFICADOS

Además de los mencionados anteriormente, los ciudadanos incurren en otros gastos para la protección de su vida y patrimonio, que por su libre mercado o la naturaleza de la actividad, no permite obtener los valores aproximados de los costos.

Hoy día, se colocan puertas blindadas y con cerraduras especiales a casas y apartamentos, con valores que van desde \$2 millones en adelante. Igualmente, se incurre en gastos para cerramientos e instalación de rejas metálicas.

En el año 2004 en Bogotá se denunciaron aproximadamente 494 casos de extorsión, de los cuales los ciudadanos pagaron entre 1 y 5 millones de pesos, es decir que el promedio es \$2.5 millones, el total pagado por este concepto alcanzó a cerca de \$1.235 millones. De la misma manera en la vigencia de 2004, se

presentaron 183 casos de secuestro de los cuales 52 de ellos se cometió con fines extorsivos, para los cuales no se logró determinar el costo de los pagos por concepto de este delito.

El hurto de teléfonos móviles en Bogotá cada día es mayor. Existen organizaciones dedicadas a este delito en todo el territorio Nacional, para ser comercializados no sólo al interior del país, sin que también en el exterior. De acuerdo a cifras reportadas por la Asociación de Celulares en Colombia - ASOCEL-, en el año 2004 fueron hurtados y/o extraviados en el país aproximadamente 957.000 terminales. Según informativos de prensa, en Bogotá cada día del año 2004 se hurtaban 10 teléfonos celulares para un total anual de 3.365, los cuales en promedio cada uno puede tener un costo de \$200.000, el valor total en el año por este hurto alcanzaría a \$673 millones de pesos.

Por otra parte, uno de los operadores que funcionan en la ciudad, cuenta con el sistema de seguro de los teléfonos. Según información suministrada por dicha compañía, aproximadamente el 70% de los móviles que vede, cuenta con dicho seguro que para el año 2004, se encontraba en \$8.400 mensuales.

3.1.1 Pólizas de seguro adquiridas por el distrito

El Distrito Capital, durante el año 2004, ejecutó presupuesto para la cancelación de pólizas de seguro para la protección del patrimonio de las del sector central y descentralizado así:

Cuadro No. 32

GASTOS EN SEGUROS EN EL DISTRITO VIGENCIA 2004

En miles de pesos

CLASE	VALOR
Seguros Entidad	11.358.874
Seguro de vida Concejales	88.385
TOTAL	11.447.259

Fuente: Dirección de Economía y Finanzas. Subdirección de Análisis Económico y Estadísticas Fiscales.

3.1.2 Gastos en seguridad y vigilancia privada

De acuerdo al Boletín de Precios Unitarios del Distrito No. 11 de diciembre del 2001, realizado por la Veeduría Distrital, en el año comprendido entre julio de 1.999 y julio de 2.000, Las Entidades del Distrito contrataron Vigilancia Privada por valor de \$16.919.6 millones. Al mantener la misma contratación actualizada con los Índices de Precios al Consumidor -IPC-, se obtiene que aproximadamente en el año 2004, se contrató por servicio de vigilancia la suma de \$ 23.000 millones.

CONCLUSIONES

En Bogotá se manifiestan todas las formas de inseguridad y de violencia que imperan en una sociedad y que se incrementan en la medida en que crece la ciudad. Sin embargo, ese crecimiento normal de los hechos de violencia y delincuencia, se afectan por el traslado de las acciones de grupos armados en conflicto, de las áreas rurales y de otras poblaciones, a la capital de la República.

De tal manera que Bogotá, además de mantener políticas con los recursos necesarios para contrarrestar su propia problemática de inseguridad y violencia, también es necesaria la implementación políticas para controlar la violencia trasladada a la ciudad. La misma Nación está contribuyendo en la importación de la violencia con la creación de albergues para desmovilizados y reinsertados, con las secuelas conocidas, como el aumento de las cifras de los delitos de mayor impacto en la ciudad.

Ante esta realidad los presupuestos y los recursos del Estado no se incrementan de manera necesaria para prevenir y neutralizar los hechos de violencia y de inseguridad. Es el caso del pie de fuerza de policía, el cual no se ha incrementado desde hace varios años por el Gobierno Nacional, a pesar de la persistencia de los mandatarios del Distrito Capital. El Alcalde Mayor es el responsable de la seguridad y máxima autoridad de policía de la ciudad, sin embargo, la realidad es otra, la dependencia de las políticas y decisiones de orden Nacional sobre la materia es determinante, así las autoridades de policía manifiesten lo contrario.

El Alcalde no tiene ninguna incidencia en el nombramiento de la plana mayor de la Policía Metropolitana de Bogotá⁵, ni es quien decide cuantos uniformados se necesitan y cual es su designación, mucho menos existe dependencia jerárquica. Efectivamente, en el cuadro de honor al ingreso de de cualquier dependencia de la Policía Metropolitana de Bogotá, no aparece la fotografía del Alcalde mayor, sino la del Presidente de la República y del Comandante de la Policía nacional.

Según la misma MEBOG, Bogotá necesita el doble del pie de fuerza actual, es decir, en máximo 5 años la ciudad debe contar con 20.000 uniformados. Sin embargo, este incremento significa para el Estado duplicar el presupuesto que actualmente destina para la MEBOG, el cual ascendió en el año 2004 a cerca de \$167.925 millones. Quiere decir, que a precios del 2004, los gastos de la policía se incrementarían a \$351.251.4 millones. Igualmente, serían necesarias inversiones para mantenimiento, dotación y otros gastos, por alrededor de \$102.638 millones, sin contar con inversiones necesarias en materia de transporte, armamento y munición. Igual incidencia se tendría sobre las finanzas distritales por el

⁵ Se presenta alta rotación de Comandantes de la MEBOG, generalmente por oficiales que provienen de otras regiones y que no conocen a profundidad la problemática de la ciudad. De tal manera que esta rotación debido a políticas castrenses, interfiere en los planes de acción y en las políticas para combatir la inseguridad y la violencia en Bogotá.

incremento del pie de fuerza ya que también se duplicaría la inversión que se realiza por intermedio del FVS.

Esta situación permite deducir, que existen serias limitaciones de orden presupuestal, para que el Gobierno Nacional acceda a las pretensiones de la ciudad para contar el pie de fuerza que necesita, no obstante, aportar aproximadamente el 52% de los tributos al Estado. Además, el presupuesto del Ministerio de Defensa para el año 2004 fue de \$11 Billones, de los cuales \$8.59 billones para las fuerza militares y de policía y \$2.41 billones para los establecimientos públicos del sector. Los aportes del Gobierno Nacional para la seguridad de Bogotá son aproximadamente el 3.73% del presupuesto del Ministerio de Defensa.

El incremento de los hechos delictivos, incide en forma significativa en la *percepción de inseguridad*, situación que genera incertidumbre y desconfianza hacia el Estado y sus organismos de seguridad, por cuanto no se observan efectivas acciones para controlar algunas actividades delincuenciales que afectan sensiblemente a la población. Este hecho, ha permitido que algunos sectores que cuentan con recursos, utilicen las múltiples formas y mecanismos de seguridad privada que se ofrecen en el mercado para brindarse su propia seguridad, ante la incapacidad del estado para cumplir con el mandato constitucional.

Los habitantes del Distrito invirtieron en su seguridad, aproximadamente, \$5.47 Billones, mediante la adquisición de bienes y servicios, que van desde la vigilancia privada hasta implementos para protección del patrimonio. El 74.6% de esta cifra se pagó en vigilancia privada y en la adquisición de seguros para la protección de la vida y el patrimonio.

Del total de gastos en seguridad en Bogotá (\$5.97 Billones), el 91.7% (\$5.47 Billones), es asumido directamente por la ciudadanía en equipos y servicios de origen privado, mientras que el 8.2% lo aporta el sector público, a través de la Nación con el 6.8% (\$410.422.4 millones) y el distrito con el 1.4% (\$81.367.5 millones).

Las anteriores cifras demuestran que la ciudad no es más insegura y violenta a consecuencia de las grandes inversiones que la ciudadanía realiza en su seguridad. Una efectiva política para brindar seguridad a la población, requiere de inversiones y recursos necesarios para garantizar la vida honra y bienes de los habitantes de Bogotá, situación que no se compadece con la realidad, toda vez que la mayor parte de los recursos son destinados a la llamada Defensa y Seguridad Nacional, dejando descuidada la seguridad de la población.

Sin demeritar los esfuerzos realizados por los organismos de seguridad del Estado, de no ser por las cuantiosas inversiones realizadas por los residentes en

Bogotá, las tasas de los delitos de mayor impacto ocurridos en la ciudad, estarían muy por encima de las que se registran hoy día.